

TALLER 1:

UNA POLÍTICA ECONÓMICA PARA SALIR DE LA CRISIS Y CREAR EMPLEO.  
HACIA UN NUEVO MODELO PRODUCTIVO

ENCUENTROS  
DESDE LA  
IZQUIERDA

**EZKERREKO  
TOPAKETAK**



izquierda  
ezkerra



# ENCUENTRO 1

---

12 de marzo de 2011  
CINES GOLEM - PAMPLONA

---

**“Por una salida social, justa y sostenible a la crisis”**

## PROGRAMA:

**10:00 a 11:30h.** Talleres

**12:00 a 13:00h.** Mesa Redonda:  
“Crisis económica y estado de bienestar”

### • Crisis y economía.

*Por Armando Fernández Steinko.*

Profesor titular de sociología de la Universidad Complutense de Madrid

### • Estado del bienestar.

*Por Miguel Laparra Navarro.*

Profesor del Área Trabajo Social y Servicios Sociales de la Universidad Pública de Navarra

## TALLERES DE DEBATE:

1. Una política económica para salir de la crisis y crear empleo. Hacia un nuevo modelo productivo.
2. Por una Reforma Fiscal progresiva. Luchando contra el fraude fiscal y contra la economía sumergida.
3. Por una economía solidaria: Políticas de solidaridad internacional, cooperación al desarrollo y consumo responsable.
4. En defensa del sistema público de pensiones. Políticas para los mayores.
5. Por unos servicios públicos de calidad para garantizar la protección plena y universal de toda la ciudadanía.

# ENCUENTRO 2

---

2 de abril de 2011  
CINES GOLEM - PAMPLONA

---

**“Derechos para todos y para todas”**

## PROGRAMA:

**10:00 a 11:30h.** Talleres

**12:00 a 13:00h.** Intervención de candidatos/as

## TALLERES DE DEBATE:

6. Políticas de protección social. Políticas contra la exclusión social.
7. Por un servicio público de salud de calidad y de accesibilidad universal.
8. Hacia la igualdad efectiva entre hombres y mujeres.
9. Por una enseñanza pública gratuita, laica, democrática, socializadora, inclusiva, integradora y de calidad para todos y para todas.
10. Por un pacto social por el euskera.
11. Políticas de vivienda al servicio de la ciudadanía.
12. Una apuesta real para la protección del medio ambiente y un desarrollo sostenible. Cambio climático y política energética; agua y política hidrológica; Residuos, espacios naturales y biodiversidad.
13. Tras el cese de la violencia de ETA, ¿qué?

# 1 TOPAKETA

2011ko martxoaren 12an  
GOLEM ZINEMAK - IRUÑA

**“Krisiaren irtenbide sozial, bidezko eta sostengarriaren alde”**

## EGITARAUA:

**10:00etatik 11:30 arte.** Tailerrak

**12:00etatik 13:30era.** Mahai ingurua: “Krisi ekonomikoa eta ongizatearen gizartea”

### • **Krisia eta ekonomia.**

*Hizlaria: Armando Fernandez Steinko.*

Madrilgo Unibertsitate Konplutensean Soziologia irakasle izendatua.

### • **Ongizatearen gizartea.**

*Hizlaria: Miguel Laparra Navarro.*

Nafarroako Unibertsitate Publikoan Gizarte Lanaren eta Gizarte Zerbitzuen Eremuko irakaslea.

## EZTABAIDA TAILERRAK:

**1.** Politika ekonomiko-mota bat krisialditik ateratzeko eta enplegua sortzeko. Ekoizpen eredu berri baterako bidean.

**2.** Zerga-Erreforma progresiboaren alde. Iruzur fiskalaren zein ekonomia ezkutuaren aurka borrokan.

**3.** Elkartasunaren gaineko ekonomia-aren alde: Elkartasun nazioarteko politikak, garapenerako kooperazioa eta zuzenbidezko kontsumoa.

**4.** Pentsio-sistema publikoaren defentsan. Adindunen aldeko politikak.

**5.** Kalitatezko zerbitzu publikoen alde, hiritar guztien babespen orokorra bermatu ahal izateko.

# 2 TOPAKETA

2011ko apirilaren 2an  
GOLEM ZINEMAK - IRUÑA

**“Eskubideak gizon-emakume guztientzat”**

## EGITARAUA:

**10:00etatik 11:30 arte.** Tailerrak

**12:00etatik 13:00etara.** Hautagaien mintzaldiak

## EZTABAIDA TAILERRAK:

**6.** Babes sozialerako politikak. Baztertze sozialaren aurkako politikak.

**7.** Osasun zerbitzu publiko unibertsal eta kalitatezkoaren alde.

**8.** Emakumezkoaren eta gizonezkoaren arteko benetako berdintasunaren alde.

**9.** Irakaskuntza publiko, doako, laiko, demokratiko, sozializatzaile, hartzaile, integratzaile eta kalitatezkoaren alde, gizaseme-alaba guztientzat.

**10.** Euskararen aldeko gizarte itunaren alde.

**11.** Etxebizitzaren aldeko politikak hiritarren zerbitzutan.

**12.** Ingurumenaren babesaren eta garapen sostengarriaren aldeko zinezko apustua. Klima aldaketa eta energia-politika; ura eta politika hidrologikoa; hondakinak, natura-guneak eta bioaniztasuna.

**13.** ETAREN bortizkeria amaitutakoan, zer?

# PRESENTACIÓN

Izquierda-Ezkerra ha surgido del encuentro de Izquierda Unida de Navarra, Batzarre, Plataforma por el Cambio de Navarra (antiguos socialistas), personas independientes que formaron parte de Nabai y otras gentes de izquierda. Y supone un paso importante en la unidad de las izquierdas transformadoras de Navarra.

Vivimos un momento difícil y cargado de novedades. Sin duda descuellan la crisis económica y el deterioro social. Nos hallamos ante una de las mayores crisis económicas de las últimas décadas, de dimensión global-mundial. Una crisis profunda que afecta a amplias capas sociales y que provoca situaciones verdaderamente dramáticas: paro, incremento de las desigualdades sociales, aumento de la precariedad y de la exclusión social, recortes salariales, de las pensiones, deterioro del Estado de Bienestar... La crisis ha quebrado el paradigma neoliberal de los últimos años, basado en la liberalización casi total de la economía financiera, en la falta de regulación de estos mercados y en la promoción por parte de los Estados de la economía especulativa. Sin embargo, ante su fracaso la única respuesta que nos ofrecen los gobiernos conservadores o socialdemócratas son recortes en derechos sociales y reducción del Estado social de bienestar.

Necesitamos otra respuesta que suponga una mejora de las políticas públicas en educación, salud, pensiones, servicios sociales, etc., el apoyo a los damnificados de la crisis (parados, jóvenes, mujeres, pensionistas...) y la apuesta por un nuevo modelo productivo sostenible y solidario que genere empleo de calidad respetando la naturaleza.

El otro hecho importante, aunque de menor repercusión, es la previsible desaparición de ETA. ETA ha traído muerte, sufrimiento; su desaparición será un hecho muy positivo para nuestra sociedad. ETA ha condicionado muchísimo la vida política y social. Por esto, su desaparición esta suponiendo un reordenamiento del nacionalismo vasco, y también repercutirá en la nueva articulación de las fuerzas de izquierdas navarras.

# AURKEZPENA

Izquierda-Ezkerra Nafarroako Ezker Batuak, Batzarre, Nafarroako Aldaketaren Aldeko Plataformak (lehenengo sozialista batzuk), Nabaiko independenteak izandakoek eta ezkerreko bestelako jendeak bat egitetik sortu da.

Une zaila eta berrikuntzez betea bizi dugu. Zalantzarik gabe, krisi ekonomikoa eta nariatzeko soziala dira nabarmenenak. Azken hamarkadetan izandako krisi ekonomikorik handienetakoaren aurrean gaude, mundu-globaleko mailakoa. Jendarteko talde ugari eragin eta egoera dramatikoak eragiten dituen krisi sakona: langabezia, jendarteko taldeen arteko aldeak handiagotzea, prekaritatea eta bazterketa soziala areagotzea, soldaten eta pentsioen murrizketa, Ongizate Estatuaren nariatzeko... eragin dituen, alegia. Azken urteotako paradigma neoliberalak, finantza merkatuen ia erabateko liberalizazioan, merkatu hauen arau ezean eta Estatu Batuek bultzaturiko espekulazio ekonomian oinarritua berau, puskatu egin du krisiak. Eta hala ere, izandako porrotaren aurrean, gobernu kontserbadore eta sozialdemokratik honakoa besterik ez digute eskaintzen: eskubide sozialen eta Ongizate sozialaren Estatuaren murrizketa.

Bestelako erantzuna behar dugu, ordea, honakoak ekarriko dizkiguna: hezkuntzan, osasunean, pentsioetan, gizarte zerbitzuetan... egiten diren politika publikoen hobekuntza, krisiak kaltetutakoei (langabetu, gazte, emakume, erretiratu...) laguntza eta elkartasunezko ekoizpen eredu berri eta jasagarriaren aldeko apustua, naturari kalterik egin gabe kalitatezko enplegua sortuko duena.

Beste gertaera garrantzitsua, eragin txikiagokoa bada ere, ziur aski gertatuko den ETAREN amaiera da. ETAK heriotza ekarri du, sufrimendua; haren amaiera oso gertaera positiboa izanen da gure jendartean. ETAK izugarri baldintzatu du bizitza politikoa eta soziala. Horregatik, haren amaierak euskal nazionalismoaren berrantolaketa ekarriko du eta Nafarroako ezkerreko indarren antolaketa ere eragina izanen du.

Con estos Encuentros Izquierda-Ezkerra (n) deseamos abordar estas y otras cuestiones que nos afectan a las gentes de izquierdas. Y pretendemos abrir un espacio de reflexión, de contraste, de elaboración de propuestas y de enriquecimiento de ideas ante los problemas que tenemos. Por ello, te animamos a participar. La colaboración entre personas de diferentes organizaciones políticas, sociales, sindicales, ONGs... de la izquierda social, puede contribuir a forjar un potente movimiento social que dé una respuesta diferente a la crisis económica, que mejore el Estado de Bienestar, que ofrezca un futuro sin violencia y que abra las puertas a un tiempo de esperanza.

Topaketa hauetan, Ezkerra (n)-kook, hauei eta ezkerreko jendea kezkatzen gaituzten beste gai batzuei heldu nahi diegu, eta gune bat ireki hausnarketarako, alderaketarako, proposamenak prestatzeko eta ditugun arazoan aurrean elkarren ideiak aberasteko. Horregatik, animatu egin nahi zaitugu parte har dezazun. Talde politiko, sozial, sindikal, GKE... ezberdinetako jendearen arteko elkarlana lagungarri izan daiteke, krisi ekonomikoari bestelako erantzuna eman, Ongizate Estatua hobetu, indarkeriarik gabeko etorkizuna eskaini, eta itxaropen aldi bati ateak irekiko dizkion mugimendu sozial sendoa eratzeko.

# TALLER 1

## UNA POLÍTICA ECONÓMICA PARA SALIR DE LA CRISIS Y CREAR EMPLEO. HACIA UN NUEVO MODELO PRODUCTIVO

Durante las tres últimas décadas en Europa la ideología neoliberal ha impuesto como un rodillo, sin apenas oposición, sus modelos y recetas tanto en el orden económico como en el político. En la economía ha consagrado la supremacía del libre mercado y el interés individual sobre lo público y el interés general.

El neoliberalismo ha promovido fuertes recortes del Estado Social, reformas liberalizadoras de los mercados de capitales, medidas privatizadoras de todos los sectores económicos con presencia pública (empezando por los bancos públicos), reformas fiscales siempre dirigidas a beneficiar a las rentas de capital frente a las de trabajo, reformas presupuestarias para limitar el gasto público reduciendo la capacidad redistributiva del Estado o reformas laborales para reforzar la posición de las empresas frente a los trabajadores. Pero su mayor éxito ha sido ideológico, una parte de la población de los países desarrollados ha aceptado que esas reformas son necesarias para que la economía siga funcionando.

Sin embargo, lo cierto es que son estas políticas las que nos han conducido a la mayor crisis económica de las últimas décadas, una crisis que es de dimensión global-mundial. Lo que inicialmente fue una crisis financiera, fruto de la explosión de la burbuja inmobiliaria, ha terminado contagiando a la economía real, a través de la falta de crédito a la economía productiva y la contracción de la demanda. La recesión resultante ha con-

denado a millones de personas al paro, la pobreza y la exclusión social.

Esta crisis ha puesto en cuestión al triunfante paradigma neoliberal de los últimos años: liberalización casi total de la economía financiera, falta de regulación de los mercados, y sumisión por parte de los Estados hacia la economía especulativa.

Hay responsables de estos desastres. Son las grandes empresas financieras, promotoras de esta economía especulativa, y son también los gobiernos de las principales economías desarrolladas (tanto los gobiernos de la derecha como los socialdemócratas), que han permitido un desarrollo explosivo y parasitario de la economía financiera y del mercado inmobiliario.

La respuesta de los gobiernos a la crisis financiera consistió en un primer momento en dar un apoyo millonario a la banca y al sector financiero. Ello ha supuesto que el sector público haya asumido gran parte de las pérdidas, haya aumentado de manera importante su deuda pública, y haya reducido su capacidad de inversión productiva, lo cual ha dificultado enormemente la salida de la crisis. Y, mientras tanto, se nos vende como inevitable el recorte de las pensiones, del gasto social o de los derechos laborales.

En nombre de “los mercados” (de quienes controlan los mercados de capital) se intensifica todo el recetario neoliberal, el mismo que ha provocado la crisis: recorte presupuestario, recorte de derechos laborales, recortes en el sistema de pensiones públicas. De la promesa de pleno empleo hemos pasado a más de cuatro millones y medio de parados.

Los países desarrollados, en general, gozan de una democracia asentada; todavía hoy una mayoría social disfruta de un importante nivel de bienestar y de un sistema garantista de respeto a los derechos fundamentales y a los derechos humanos, aunque siempre han existido importantes sectores afectados por la exclusión social. Estas conquistas democráticas, sociales y civiles han sido fruto de las luchas del movimiento obrero, del movimiento democrático y de los nuevos movimientos sociales.

Hoy día, en lugar de avanzar en el ensanchamiento democrático, en ampliar las vías de la participación ciudadana, en mejorar los derechos sociales asistimos a un retroceso general. Especialmente, en materia económica y social los llamados mercados condicionan las decisiones de los gobiernos democráticos que se limitan a ejecutar lo que presentan como inevitable. Es muy evidente esta presión en la actuación del gobierno de Rodríguez Zapatero con el apoyo de algunas fuerzas regionalistas y nacionalistas; y parecida política desarrollaría el PP. Con esta pérdida de pujanza por parte de la democracia la cosa pública pierde valor y aumenta la indiferencia política.

Un sistema cuya máxima prioridad es el desarrollismo productivista y la competitividad (de individuos, de empresas, de países) lleva consigo la toma de decisiones con un criterio radicalmente egoísta, sin tener en cuenta el interés general y con un insostenible despilfarro de recursos naturales; un sistema en permanente agresión al medio ambiente que pone en peligro la existencia misma de la especie humana; un sistema que multiplica la desigualdad a nivel internacional.

Treinta años de globalización neoliberal no han encontrado una resistencia suficientemente coherente y firme de las distintas izquierdas en el terreno de la movilización social, en lo ideológico y lo cultural. En particular, la socialdemocracia, como fuerza hegemónica de la izquierda social, se ha plegado a las tesis neoliberales, hasta el punto de que su actual retroceso electoral en toda Europa se debe a que es incapaz de ofrecer medidas sustancialmente distintas a las de la derecha.

Ante este panorama, desde la izquierda transformadora, desde Izquierda-Ezkerra, apostamos por una salida de la crisis favorable a los trabajadores y a la mayoría social que ponga las bases para un modelo económico y social alternativo en el que el fortalecimiento del Estado de Bienestar, la justicia social y la sostenibilidad ambiental sean los ejes fundamentales.

Apostamos por no retroceder sino por avanzar en derechos sociales y laborales, fortalecer la Seguridad Social y el sistema público de pensiones, no descargar sobre los sala-

rios nuevos ajustes sociales, aumentar los impuestos a los que más tienen para incrementar las políticas públicas de protección social, luchar decididamente contra el fraude fiscal, regular los mercados, recuperar una banca pública y una presencia e intervención pública en aquellos sectores estratégicos de la economía en los que las instituciones democráticas lo consideren necesario, apostar por el capital humano, y promover una participación real de los trabajadores en las decisiones económicas y empresariales.

En Navarra la aplicación de las medidas que impone el modelo neoliberal ha corrido a cargo desde hace veinte años de UPN con la inestimable colaboración del PSN-PSOE. El PSN en lugar de orientarse hacia la izquierda, hacia el entendimiento con las fuerzas de izquierdas y progresistas se ha plegado a la agenda de la derecha. La agenda social y de izquierdas ha quedado desplazada del foco de la lucha política y electoral. El permanente autobombo sobre la privilegiada situación de Navarra, que magnifica las cifras macroeconómicas y el bienestar de que disfruta una parte importante de la población, oculta problemas graves: más de 45.000 parados, creciente precariedad laboral –en torno al 26 % de la población ocupada pero del 75 % entre los jóvenes- que incide, entre otras cosas, en la siniestralidad laboral, persistente desigualdad con 46.000 personas bajo el umbral de la pobreza, etc.

Es imprescindible fortalecer y hacer avanzar un cambio de izquierdas en Navarra basado en un programa con compromisos y alternativas firmes y realizables. El cambio de izquierdas implica que la agenda social, los derechos sociales y ciudadanos, la democracia, la justicia social y la igualdad, la movilización por otro modelo de desarrollo y de crecimiento ecológicamente sostenible y por una salida justa y democrática ante la crisis y el paro ocupen un lugar central en la vida pública.

Esta es nuestra apuesta. Un programa de izquierdas, de cambio real del modelo social y económico, con el que situar los intereses y necesidades de la mayoría social y de los sectores más afectados por la crisis en el centro de la actuación de los poderes públicos.

Combatir el desempleo es hoy la máxima prioridad de la coalición Izquierda-Ezkerra. La inversión pública orientada al cambio de modelo de desarrollo, debe procurar una generación importante de empleo, mediante la promoción de sectores con alto valor añadido, sostenibles ecológicamente, e intensivos en conocimiento y trabajo. Son sectores con futuro, que ayudan a reducir la crisis ecológica, procuran empleo y mejoran la calidad de vida de la sociedad.

Desde Izquierda-Ezkerra por lo tanto queremos abrir la perspectiva de una salida de la crisis favorable a la mayoría social trabajadora.

Presentamos una alternativa económica, pero también una alternativa política, social, cultural e ideológica; una alternativa para la movilización, la acumulación de fuerzas, la participación y la regeneración democrática.

El nuevo modelo que proponemos tiene un carácter eminentemente social y por ello es incompatible con el neoliberalismo. Nuestro objetivo inmediato es equilibrar mercado y Estado, situando la determinación económica en el interés general, la creación de empleo estable y de calidad y el desarrollo sostenible desde los puntos de vista humano, social y medioambiental.

El actual modelo productivo es la causa principal de que la crisis del sistema sea aquí más grave, más profunda y, previsiblemente, de más larga duración que en el resto de los países desarrollados.

El modelo productivo no se ha caracterizado solamente por una polarización sectorial hacia la construcción residencial (espoleada hasta el paroxismo por la especulación) y determinado tipo de servicios de escaso valor añadido.

Además, sus principales rasgos han sido: salarios bajos y escasa protección social para amplias franjas de trabajadores, dependencia tecnológica, grave endeudamiento de las empresas y las familias, un muy elevado déficit comercial, alto impacto medioambiental, una fiscalidad regresiva insostenible y un importante porcentaje de economía sumergida.

Esto ha tenido como consecuencias más significativas una elevada polarización de la renta, con un descenso importante de la participación de las rentas salariales en la renta total, un alto nivel de empleo precario, un estancamiento de la productividad y una degradación ecológica de graves proporciones.

La construcción de un Nuevo Modelo Productivo debe partir del análisis crítico del modelo fracasado y de las políticas neoliberales que lo han sustentado e incorporar elementos referenciales como los siguientes:

**a.** Defender lo público y el papel de lo público en la economía. El Estado y las Administraciones Públicas deben reequilibrar el mercado, no sólo corregirlo.

**b.** Cambiar el modelo de relaciones laborales que es el rasgo más negativo del actual modelo. Una parte esencial es la reforma empresarial y no la reforma laboral. Hay que cambiar la gestión empresarial en este país, penalizando el modelo de salarios bajos, precariedad y desregulación. Y hay que seguir reivindicando echar atrás la recientemente aprobada reforma laboral

**c.** Introducir la democracia en la economía, desde la planificación sostenible del desarrollo hasta la gestión de cada empresa concreta.

**d.** Considerar el pleno empleo, digno y de calidad como el eje determinante del nuevo modelo productivo con políticas de reparto del trabajo y producción sostenible.

**e.** Exigir legalmente el cumplimiento de los derechos subjetivos establecidos en la Constitución: derecho al trabajo, a la vivienda, a la salud, a la educación, etc.

**f.** Modificar profundamente el sector financiero, recuperando y desarrollando el papel de la Banca Pública y utilizando las Cajas de Ahorro como soportes financieros públicos del desarrollo territorial.

**g.** Reforma del modelo energético, del uso de los recursos naturales como el agua y la lucha contra el cambio climático.

**h.** Recuperar la política para los ciudadanos

y la democracia; liquidar la corrupción.

**i.** Defender y desarrollar la protección social, la Seguridad Social y los servicios sociales.

**j.** Garantizar la eficiencia y el desarrollo de los servicios públicos.

**k.** Cambio radical en la política agraria para que apoye un modelo social de agricultura, productivo y sostenible. La alimentación debe ser considerada un asunto estratégico.

### **1.1. COMBATIR EL PARO Y AVANZAR HACIA UNA SOCIEDAD DE PLENO EMPLEO.**

La máxima prioridad política para Izquierda-Ezkerra es combatir el paro, crear empleo de calidad y asegurar una salida social y sostenible a la crisis económica.

Hoy, los datos de desempleo en Navarra no dejan espacio a la duda o a la interpretación. Son datos malos y preocupantes. En Navarra hemos superado la cifra de 45.000 personas desempleadas.

Los años 2008-2010 han sido un periodo negro para el empleo en Navarra. La crisis económica ha descargado sus efectos más negativos sobre quienes no han sido responsables de la misma, y sobre los trabajadores y trabajadoras esos efectos negativos han tomado la forma de paro y EREs.

Paro y EREs que se han multiplicado ante la pasividad y autocomplacencia del gobierno foral. Pasividad y complacencia del gobierno de UPN, pero también de un PSN que no ha dejado de apoyarle en ningún momento.

Tanto UPN-PP como el PSN-PSOE han compartido e impulsado durante años un modelo de crecimiento que también en Navarra ha sido excesivamente dependiente del ladrillo, los bajos salarios, la precariedad laboral y el endeudamiento masivo.

Su apoyo a la formación y a la innovación ha sido insuficiente y errático. Ahora la consecuencia de todo ello es que afrontamos en una situación de debilidad el agotamiento del modelo económico.

Las consecuencias de ese agotamiento las están sufriendo en primera línea los trabajadores y trabajadoras, los autónomos, los pequeños empresarios, los inmigrantes, las mujeres y los jóvenes.

Y sin embargo no han sido estos colectivos los responsables de la crisis ni los que se han embolsado los enormes beneficios generados durante la última década mediante la especulación financiera e inmobiliaria.

Por lo tanto desde Izquierda-Ezkerra rechazamos las políticas que trasladan los costes de la recesión a los trabajadores, pequeños empresarios, autónomos, inmigrantes, mujeres y jóvenes.

Lo urgente y necesario es cambiar de políticas y de modelo de desarrollo. Debemos pasar a un modelo nuevo, más fuerte y sostenible, basado en la apuesta por la formación, la innovación, el fortalecimiento de las políticas sociales y la protección de los trabajadores.

Esas son las prioridades que hoy deben marcarse los poderes públicos y por ello desde Izquierda-Ezkerra defendemos establecer como principal prioridad la lucha contra el desempleo, y apostar desde el liderazgo público por un nuevo modelo de desarrollo, más fuerte y sostenible.

Porque la crisis que padecemos no consiste simplemente en un problema pasajero de falta de consumo o de inversión que una vez superado permitirá retornar al mismo modelo de crecimiento de años pasados. Estamos ante el final por agotamiento del modelo del ladrillo y del dinero barato.

A corto plazo, en primer lugar, debemos fortalecer las políticas de cohesión social de forma que no se deje a nadie sin protección social y sin garantía de formación e inserción laboral.

De forma inmediata, la cohesión social y la formación orientada a una inserción laboral en el marco de un nuevo modelo de desarrollo deben ser dos pilares esenciales de las políticas a desplegar ante la crisis.

El Gobierno de Navarra debe asumir en este terreno sus responsabilidades y tomar ini-

ciativas que fortalezcan y extiendan estas políticas.

Tanto en materia de incrementar la cohesión y protección social como en el fortalecimiento de una formación dirigida a cambiar el modelo productivo el Gobierno de Navarra debe abandonar su actual atonía y ausencia de iniciativas.

En este sentido desde Izquierda-Ezkerra consideramos necesaria y prioritaria la puesta en marcha de un Programa Foral de Protección a las Personas y a las Familias ante la crisis que se dirija tanto a garantizar la prestación económica a aquellas familias y trabajadores sin ingresos, como a proporcionar una formación orientada a alcanzar la inserción laboral de estas personas en el marco de un nuevo modelo productivo.

Ante la gravedad y dimensión de la crisis no es suficiente con los programas y niveles de cohesión social que proporciona el sistema de prestaciones y subsidios por desempleo, y tampoco es suficiente con los actuales programas de formación e inserción laboral. Son imprescindibles nuevas acciones que incrementen el nivel de los recursos comprometidos a la vez que los pongan en relación con la necesidad de superar un modelo económico agotado y sin futuro.

**Desde izquierda-Ezkerra realizamos las siguientes propuestas en materia de empleo:**

**a.** Dirigir la política presupuestaria a la lucha contra la desocupación a través de una redefinición de las políticas de apoyo a sectores económicos específicos (industria, servicios, agricultura, turismo, pequeño comercio, ...) que rompan la tendencia actual, reforzando aquellas estrategias sectoriales de base tecnológica generadoras de innovación y valor añadido. La política de subvención empresa a empresa no ha tenido éxito. Se hace necesario reforzar la cooperación empresarial y el diseño de planes sectoriales estratégicos con intervención pública.

- Apuesta por la claustrización de sectores industriales claves de Navarra
- Apoyo al desarrollo de sectores de futuro como la biotecnología, las nanociencias, la medicina-biomedicina, farmacia-biofarma-

cia, industria agro-alimentaria, eco-alimentaria, energías renovables, autobús-coche eléctrico, transporte eléctrico de mercancías, investigación nuevos materiales...

- Impulso al pequeño comercio y al turismo, especialmente el turismo rural, mejorando las inversiones en los mismos.
- Desarrollo de las tecnologías de la información y la comunicación para generar empleo en ese sector.
- Mejora de las políticas culturales y de ocio, potenciando la creación de empleo en el sector cultural de Navarra.
- Análisis de los centros tecnológicos a impulsar en el futuro.

**b.** Reconducir la actividad del sector de la construcción hacia estos tres ámbitos de actuación:

- Inversión en la mejora del parque de viviendas
- Subvención del 25% del coste de rehabilitación ecológica de viviendas: adaptación a las recomendaciones de la Inspección Técnica, cambio de canalizaciones, ahorro de agua, energía y residuos, instalación energías renovables e innovación en materiales sostenibles.
- Reactivación de infraestructuras sociales en educación, sanidad, medio ambiente y servicios sociales.
- Eliminar las desgravaciones fiscales a la compra de vivienda, invirtiendo esos recursos en la promoción de vivienda pública en alquiler.

**c.** Medidas de apoyo a pequeñas empresas y autónomos: inclusión de la cláusula social en las licitaciones de las Administraciones públicas priorizando pequeñas empresas y autónomos que creen de empleo y practiquen una gestión ambiental sostenible.

**d.** Programa Foral de Protección a las Personas y a las Familias ante la crisis dirigido tanto a garantizar la prestación económica a aquellas familias y trabajadores sin ingresos, como a proporcionar una formación orientada a alcanzar la inserción laboral de estas personas en el marco de un nuevo modelo productivo.

Este Plan contaría con una financiación presupuestaria no inferior a los 50 millones de euros anuales mientras el paro no baje de

tasas del 6%.

Se crearían puestos de trabajo dependientes de las administraciones públicas (ayuda a la dependencia, empleos de proximidad, apoyo a servicios municipales, etc.) durante 5 horas diarias, y 2 horas diarias de formación, durante 6 meses prorrogables y con un salario 800€ netos.

**e.** Negociación con los agentes sociales y puesta en marcha de un Plan de Empleo que tenga por objetivos fundamentales la reducción radical de los actuales niveles de siniestralidad y temporalidad.

**f.** Puesta en marcha de las siguientes actuaciones para la ampliación y mejora del empleo público:

- Sacar la convocatoria de todas las plazas comprometidas en la educación pública y en este momento paralizadas. Es necesario preservar los recursos y la calidad de la escuela pública.

- Completa aplicación de la Ley de Dependencia para lo cual es necesario crear una red de servicios de asistencia a las personas dependientes. Junto con modelos empresariales sin ánimo de lucro y cooperativas sociales el empleo público también debe tener un desarrollo en este campo.

- Eliminar las restricciones en la oferta de empleo público creando nuevo empleo en sanidad, servicios sociales, justicia, aplicación y vigilancia de la legislación laboral, políticas de empleo y apoyo a la economía real, servicios públicos, etc.

- Transformar todas las becas, incluidas las de la Administración, en contratos de trabajo con alta en la Seguridad Social.

- Establecer un plan de lucha contra la temporalidad laboral en la Administración.

- Establecimiento de un salario mínimo en el sector público equivalente al 60% del salario medio.

- Regulación de salarios máximos y otras retribuciones en la Administración.

- Izquierda-Ezkerra se compromete a adoptar las medidas necesarias para que los empleados públicos recuperen el poder adquisitivo perdido con las medidas de austeridad adoptadas por los gobiernos central y de Navarra.

**g.** Modificación sustancial del actual sistema de ayudas públicas a los empresarios

por inversión de forma que se condicione su concesión a la estabilidad y calidad del empleo en la empresa.

**h.** Primar desde la administración a las empresas que presenten mejores índices de siniestralidad respecto de los indicadores medios de su sector, y penalizar a quienes presenten índices notoriamente peores (fiscalidad, subvenciones, contratos públicos).

**i.** Crear en Navarra una Escuela de Formación en Salud Laboral en la que participen la administración, los empresarios y los sindicatos. Debe servir para formar trabajadores, técnicos intermedios y superiores.

**j.** Elaborar una Ley de la Subcontratación que tenga por objeto una regulación específica y propia de la seguridad en el trabajo en las subcontratas. Evitar la tercera, cuarta y sucesivas subcontratas. Debe estar dirigida fundamentalmente al sector de la construcción.

**k.** Reforma de la Ley Foral de Contratos. Al adjudicar un contrato de obra la administración debe establecer como requisito a superar con un nivel mínimo, el índice de gravedad y frecuencia de los accidentes que cada empresa tenga registrado en sus anteriores obras y trabajos.

**l.** Incrementar la plantilla de Inspectores de Trabajo que garantice el cumplimiento de la ley, especialmente en materia de fraude en la contratación temporal y de siniestralidad.

**m.** Colaboración con las Comunidades Autónomas limítrofes y transfronterizas en proyectos de interés común.

## **1.2. POTENCIAR EL SECTOR PÚBLICO. EMPRESAS PÚBLICAS. CAJAS DE AHORRO.**

En estos momentos los mayores ataques contra lo que podemos denominar, de forma amplia, sector público están dirigidos contra las cajas de ahorros.

Ante esta situación y en primer lugar desde Izquierda-Ezkerra manifestamos nuestro

rechazo a la entrada de capital privado en Banca Cívica.

El mantenimiento del modelo de caja es el que garantiza la vinculación al territorio y el compromiso con la obra social.

El PSOE y el PP han puesto en marcha la privatización de las cajas de ahorro. Han modificado la Ley Orgánica de Órganos Rectores de Cajas de Ahorros (LORCA) para permitir la entrada de capital privado en los bancos creados por las cajas.

Desde Izquierda-Ezkerra denunciaremos que estamos ante una gigantesca operación de transferencia de recursos controlados desde el ámbito público al sector privado. El objetivo final es privatizar lo que hasta ahora ha sido el 50% del sistema financiero.

El PSOE y el PP, apoyados por los nacionalismos conservadores, han decidido acabar con el modelo de caja de ahorros, y entregar estas entidades al capital privado. La excusa es la necesidad de capitalizar las cajas.

Sin embargo para capitalizar las cajas la entrada de capital privado no es la única opción. También es posible capitalizar estas entidades con fondos públicos, y así mantener el modelo y la naturaleza jurídica de las cajas.

Que esta opción es posible lo demuestra la existencia de fondos públicos como el FROB dotados con decenas de miles de millones de euros. Fondo que ahora se concede como préstamo pero que podría operar como aportación de capital a las cajas. Y es que en el desarrollo de la crisis económica lo que está sucediendo con el sistema financiero es paradójico.

A pesar de que el sistema financiero, con un funcionamiento especulativo y sin control, ha sido uno de los responsables fundamentales de la terrible crisis que padecemos, el gobierno del PSOE ha decidido entregar todo el sistema financiero estatal al capital privado y a los mercados especulativos.

Se pretende terminar con las únicas instituciones financieras, las cajas, que hoy garantizan una vinculación, y un compromiso real y efectivo, con el desarrollo del territorio

donde operan, así como con la obra social.

Así, abrir la puerta en Banca Cívica al capital privado es abrir la puerta al alejamiento y debilitamiento del compromiso de Caja Navarra con el desarrollo económico y social de Navarra.

La privatización de las cajas es una de las medidas más graves y antisociales puestas en marcha por el gobierno del PSOE, con el acuerdo del PP.

Son muchos los que en el mundo financiero desde posiciones neoliberales pretenden recoger los pedazos de la crisis, continuar como si nada hubiera pasado y restaurar la especulación como base de las ganancias.

Por ello, desde Izquierda-Ezkerra insistimos en la urgencia de tomar medidas que garanticen que el flujo de financiación se dirija a la actividad productiva frente a la simple especulación. Medidas como recuperar la Banca Pública, instaurar la tasa Tobin, eliminar los paraísos fiscales o penalizar la especulación financiera.

Para Izquierda-Ezkerra es prioritario contar con un sistema financiero público estable y eficiente comprometido con el desarrollo y el bienestar de la ciudadanía. Las medidas de rescate de la banca se han demostrado equivocadas e ineficaces, al negarse la Banca a canalizar estas “ayudas” hacia empresas y familias, lo que ha provocado el cierre de muchas empresas y aumentado el número de desempleados.

Es preciso regenerar el sistema financiero recuperando la lógica del servicio público y el establecimiento de nuevas reglas para que el ahorro fluya hacia la actividad productiva. No es posible una regeneración del sistema financiero, acorde con el interés general, desde la lógica de la banca privada.

Es necesario que el sector público controle y garantice el buen funcionamiento del sector financiero, y urge la creación de un polo financiero público (ante la creciente oligopolización del sector) al servicio de la reconversión del modelo productivo, que canalice recursos para crear una nueva estructura sectorial que obedezca a otra forma de producir, a una racionalidad social, ambiental y

laboral. Una mayor concentración en manos privadas no traerá más eficiencia sino más escasez y dinero más caro a la larga, además de mucha menos capacidad para poder decidir por los gobiernos democráticos las líneas de desarrollo económico futuras.

Tenemos que generar una alternativa que nos sitúe a la ofensiva, una propuesta para la construcción de una Banca Pública ligada a las necesidades de un desarrollo sostenible humana y ambientalmente, vinculado al territorio, gestionado democráticamente y controlado socialmente.

En ese contexto, defendemos que las Cajas de Ahorro estén vinculadas expresamente a las necesidades de desarrollo sostenible de los territorios donde obtienen sus recursos.

**Para ello, desde Izquierda-Ezkerra proponemos:**

**a.** Mantener el modelo de caja de ahorros en Caja Navarra y en Banca Cívica, utilizando fondos públicos si es necesario abordar procesos de capitalización.

**b.** Constituir un Sistema Público de Cajas de Ahorro, vinculado al territorio, bajo la forma de Empresas o Fundaciones Públicas de carácter financiero y finalidad social.

**c.** Prohibir cualquier tipo de operaciones hacia o desde paraísos fiscales y la realización de actividades no vinculadas a la economía productiva.

**d.** Aprobar una Ley Foral de Cajas de Ahorros que contemple:

- Regulación de las Obras Sociales de las Cajas, que no podrán sustituir las políticas públicas culturales, sociales, educativas y de bienestar.

- Funcionamiento bajo el principio de rentabilidad social como eje de la operativa de las Cajas.

- Garantizar un control democrático de la gestión de las cajas asegurando un 50% de la representación al Gobierno de Navarra, Parlamento y ayuntamientos, y un 10% para los representantes de los trabajadores. El 40% restante deberá asegurar la partici-

pación de los impositores y de instituciones sociales.

El actual Gobierno de Navarra rechaza la presencia pública en la actividad económica. No cree que desde el sector público se deban mantener participaciones estables e influyentes en los sectores económicos estratégicos para el desarrollo económico futuro de Navarra. Sectores como, por ejemplo, los previstos en el Plan Moderna.

A partir de aquí el Gobierno de Navarra renuncia a liderar desde el ámbito público el desarrollo de estos sectores, y entrega a la iniciativa privada todo el protagonismo.

Un ejemplo concreto de esta actitud lo hemos visto en el veto realizado por parte del propio Gobierno de Navarra a la UPNA para formar parte del patronado de la fundación que va a dirigir el Instituto de Investigación Sanitaria.

Se veta a la universidad pública y se da entrada a la universidad privada.

Otro ejemplo lo tuvimos hace años con la venta de una empresa pionera a nivel mundial en energías renovables como era EHN.

Desde Izquierda-Ezkerra creemos que esta política es equivocada y que daña los intereses generales de Navarra. Desde el ámbito público se puede y se debe aportar mucho más el desarrollo y bienestar económico de Navarra. Y se puede y debe hacer desde una política estable de participación en los sectores estratégicos de futuro.

Desde Izquierda-Ezkerra queremos recuperar una política y una estrategia sobre la participación pública en los sectores económicos de futuro que incidan de forma importante en el bienestar económico de Navarra.

En este sentido, sobre el sector público empresarial, y las ayudas a fondo perdido a empresas **realizamos las siguientes propuestas:**

**a.** Rectificación de la Política de Participaciones Industriales. Iniciar una política de presencia estable y permanente en las empresas y sectores considerados estratégicos a fin de poder ejercer desde los poderes pú-

blicos una influencia en los mismos. Sectores como los definidos en el Plan Moderna, para cuyo desarrollo reclamamos un liderazgo público.

**b.** Desarrollo de un sector público que cree inversiones en nuevas empresas y en I+D+i fomentando el desarrollo equilibrado de las comarcas de Navarra y la creación de nuevos empleos. Corregir la dependencia actual en el sector del automóvil con creación de un centro público de investigación en nuevas tecnologías de la automoción. La inversión actual en I+D+i deberá aumentar hasta alcanzar la media europea.

**c.** Participación de Caja Navarra y de su Corporación Industrial en esta nueva orientación de la Política de Participaciones Industriales del Gobierno de Navarra.

**d.** Negociación con los agentes sociales de un Plan Industrial Especial que haga frente a la deslocalización empresarial. Intervención del Gobierno de Navarra en los casos en los que se produzca el traslado de la empresa con el objetivo de garantizar el mantenimiento de la actividad y el empleo.

**e.** Venta inmediata del 0,56 % del capital de Iberdrola propiedad del Gobierno de Navarra a fin de recuperar el dinero público comprometido. Los recursos liberados se destinarán a capitalizar SONAGAR y SODENA a fin de que estas empresas públicas puedan conceder avales y financiación a pequeños empresarios y nuevos emprendedores.

**f.** Realización de una Auditoria Financiera y de Gestión de los procesos de venta de EHN y de compra de acciones en Iberdrola. Su objetivo será verificar si se ha actuado o no de acuerdo con el interés general de la Comunidad Foral de Navarra.

**g.** Compromiso de que las subvenciones a fondo perdido, la venta a precio político de suelo industrial u otras formas de ayudas relevantes que conceda el Gobierno de Navarra a las empresas estén condicionadas a que éstas adquieran el compromiso de mantener durante un periodo de tiempo suficiente y prolongado la actividad y la inversión en Navarra. En caso de incumplir este compromiso la empresa deberá devolver las ayudas percibidas. Esta obligación deberá quedar

garantizada en el momento de la concesión de las subvenciones o ayudas.

**h.** El Gobierno de Navarra, mediante sociedad de capital mayoritario público, realizará la gestión de los residuos especiales, tóxicos y peligrosos.

**i.** Reforma de la legislación foral para asegurar la necesaria transparencia y debate político y social previo a cualquier decisión de venta de participaciones públicas en empresas y sectores estratégicos. A este fin planteamos:

– Reformar la Ley Foral de Patrimonio para que cualquier operación de compra de acciones de una empresa por valor superior a cinco millones de euros o de venta por importe superior a tres millones deba contar con la autorización previa del Parlamento de Navarra. Con esta reforma en vigor tanto la venta de EHN como la compra de Iberdrola no se hubieran podido realizar sin la autorización parlamentaria.

– Reformar la Ley Foral de la Administración de la CFN para que los consejeros de las sociedades públicas tengan el deber de comparecer ante el Parlamento de Navarra para dar cuenta de sus decisiones cuando así se les requiera. Recordemos que en el caso EHN-Iberdrola se negaron aduciendo su deber de secreto en las deliberaciones.

### **1.3. EL SECTOR PRIVADO: AUTÓNOMOS Y AUTÓNOMAS, Y PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS.**

Navarra lleva ya más de dos años inmersa en una fuerte crisis económica que se ha traducido en fuertes y continuos crecimientos del desempleo, en cierres de empresas y de pequeños negocios de autónomos, en constantes expedientes de regulación de empleo, y en definitiva, en un grave y constante deterioro de las condiciones sociales y económicas para decenas de miles de trabajadores, autónomos y pequeños empresarios.

Las pequeñas empresas y los autónomos están siendo abandonados en gran medida a su suerte. No están encontrando apoyos efectivos y suficientes ni por parte de los go-

biernos ni por parte de las entidades financieras que les han cerrado el grifo del crédito.

Uno de los condicionantes que de manera más intensa está agravando la crisis, y dificultando su salida, es la falta de crédito y financiación con el que las familias y empresas, especialmente las pequeñas empresas y los autónomos, se están encontrando.

El sistema financiero en su conjunto, cajas y bancos, tiene una enorme responsabilidad en la crisis que padecemos. Durante años dirigieron un gran porcentaje de sus préstamos y créditos hacia actividades especulativas como la burbuja inmobiliaria, en vez de hacerlo hacia la economía real y sostenible.

La consecuencia es que ahora la crisis la están pagando quienes no son responsables de haberla provocado. Además familias y empresas no encuentran crédito suficiente en una sistema financiero que, en gran medida, está atrapado por los agujeros e insolvencias que el mismo ha provocado.

Por ello, en este momento, es especialmente necesario y urgente que las administraciones públicas dirijan con intensidad y decisión recursos económicos, en forma de avales y créditos, a las pequeñas empresas y nuevos emprendedores, complementando a un sistema financiero que no lo está haciendo en la dimensión necesaria.

El Gobierno de Navarra en su Plan Anticrisis ha activado estos mecanismos de financiación a través de las sociedades instrumentales Sonagar, Nafinco y Sodena, pero lo ha hecho de forma parcial y muy insuficiente.

Así, Sonagar en el año 2009 (año de crisis muy intensa) solo realizó 16 operaciones del Aval-Navarra por un importe de 8 millones de euros.

Esta fue toda su actividad extraordinaria ante la crisis en 2009 (16 avales por 8 millones de euros), cuando por ejemplo su actividad ordinaria en 2007 alcanzó los 780 avales por un importe casi 36 millones de euros.

Y el conjunto de avales concedidos en el marco del Plan Anticrisis por Sonagar, Nafinco y Sodena sumó en 2009 tan solo 111 millones

de euros en 583 operaciones (16 de Sonagar, 559 de Nafinco y 8 de Sodena).

De las 559 operaciones realizadas por Nafinco (por un importe de 57,8 millones) 8 fueron para avalar microcréditos, 437 para avalar circulante de PYMEs y MICROPYMEs, 21 para avalar circulante de grandes empresas y 93 para avalar operaciones de inversión.

A pesar de que el programa de avales de Nafinco tiene por objetivo alcanzar un importe de 300 millones de euros lo cierto es que en 2009 solo se concedió por un valor de 57,8 millones.

Muy escaso balance ante la dimensión y gravedad de la crisis que afrontamos. Muy escaso por los recursos públicos comprometidos, que apenas equivalen por ejemplo al dinero público destinado al Pabellón Navarra Arena y al Circuito de Velocidad de los Arcos.

En cuanto a la concesión de créditos a empresas en dificultades, con plan de viabilidad, en el marco del Plan Anticrisis del Gobierno de Navarra sólo concedió en 2009 2,8 millones de euros en 10 operaciones.

Se observa por lo tanto que el Gobierno de Navarra no tiene dirigidos adecuadamente los recursos económicos de que dispone hacia las actuaciones que hoy son absolutamente prioritarias (por ejemplo avalar y financiar con más intensidad a los autónomos y a las empresas).

Estamos ante un balance absolutamente pobre por parte del ejecutivo foral.

También en relación al acceso al crédito hipotecario por parte de las familias para la compra de la vivienda habitual están aumentando seriamente las restricciones.

Se ha multiplicado al menos por cuatro el número de ciudadanos y familias que habiendo resultado adjudicatarias de una vivienda protegida han tenido que renunciar a ella por no poder hacer frente a su compra.

Estas renunciaciones a acceder a una vivienda protegida tienen su origen en la crisis y el paro. Y en concreto en el endurecimiento por parte de las entidades de crédito de las exigencias y condiciones para conceder los préstamos hipotecarios.

Es decir, ciudadanos y familias que cumplen las condiciones personales y económicas para resultar adjudicatarios de una vivienda protegida se ven excluidos de la posibilidad real de acceder a ella porque los bancos y las cajas les niegan el crédito hipotecario.

Es una situación sangrante que vulnera el ejercicio del derecho constitucional de acceso a la vivienda de cada vez más personas y familias.

Por ello, ante esta situación que se agrava día a día desde Izquierda-Ezkerra proponemos medidas firmes de intervención en la actividad financiera.

Proponemos intensificar y ampliar, en el marco de las políticas anticrisis, la concesión de avales y financiación a las empresas, especialmente a las pequeñas y a los autónomos, así como a las familias adjudicatarias de VPO, con medidas como:

**a.** Capitalizar Sonagar, Sodena y Nafinco a fin de que estas empresas públicas puedan conceder avales y financiación a pequeños empresarios y nuevos emprendedores.

**b.** Concesión por parte de Vinsa de un aval público a aquellos adjudicatarios de vivienda protegida a los que se les rechaza el crédito hipotecario por no poder cumplir las condiciones cada vez más duras que ponen bancos y cajas.

